

1



2



Kanton Bern Steuem 28. Mai 2025 4
Canton de Berne Impôts

Zu mir

- Steuerverwalter des Kantons Bern seit 2016
- Jurist und Anwalt
- 50 Jahre alt
- Seit 20 Jahren im Steuerrecht unterwegs
 - 14 Jahre in der Verwaltung
 - 6 Jahre in der Beratung
- Publikations- und Referententätigkeit



4



Die Steuerverwaltung

Auftrag der Steuerverwaltung:

- Rechtsgleiche Veranlagung der Steuern
- Inkasso der geschuldeten Steuern

Ist das alles?

Steuerverwaltung (SV) Art. 9

- ¹ Die Steuerverwaltung
- bearbeitet alle in den Bereich der Finanzdirektion fallenden Steuerfragen; ist zuständig für den Rechtsdienst und die Vorbereitung der Gesetzgebung in
- ihrem Geschäftskreis;

28. Mai 2025

- veranlagt und bezieht die direkten Kantons- und Gemeindesteuern unter
- Einschluss der Kirchensteuern sowie die Erbschafts- und Schenkungssteuern; führt im Auftrag des Bundes die Veranlagung und den Bezug der direkten Bundessteuer durch:
- Bundessteuer durch;
 vollzieht die Vorschriften über die Verrechnungssteuer;
 bezieht die übrigen Einnahmen des Kantons, soweit der Bezug nicht anderen
 Direktionen oder Amtern übertragen ist;
 vertritt den Kanton in Schuldbetreibungs- und Konkursverfahren;
 vertritt den Kanton in Veranlagungs-, Rechtsmittel- und Bezugsverfahren;
 erstellt in Zusammenarbeit mit der Finanzvervaltung die Steuerstatistik;
 ist zuständig für die Steuerregister, Steuerveranlagungs- und
 Steuerbezugssysteme des Kantons und koordiniert die Subsysteme;
 ist veranlagerlich für die Schulche Ausfallung der Mittelieder der

- ist verantwortlich für die fachliche Ausbildung der Mitglieder der Gültschätzungskommissionen und stellt Antrag auf Wahl deren Mitglieder; betreut die Fälle des erbenlosen Nachlasses; ist zuständig für die Koordination der Gemeinden im Bereich der Steuern und
- ist zuständig für die Koordination der Gemeinden im Bereich der Steuem und kann in Absprache mit den Gemeinden Dienstleistungen wie die Bewirtschaftung von Steuer- und Abgaberegistern sowie den Bezug von Gemeindeabgaben erbringen; stellt den zuständigen Behörden die notwendigen Steuerdaten für den Vollzug des Bundesrechts und der besonderen Gesetzgebung zur Verfügung, soweit sich dort eine Rechtsgrundlage für den Datentransfer findet; besorgt in ihrem Geschäftskreis die Planung, den Vollzug und das Berichtswesen bezüglich Aufgaben und Mittel sowie das Risikomanagement.

- ² Die Steuerverwaltung verkehrt direkt mit anderen Steuerbehörden und den Steuerpflichtigen.

Verordnung über die Organisation und die Aufgaben der Finanzdirektion (Organisationsverordnung FIN; OrV FIN) vom 18.10.1995 (152.221.171)

5

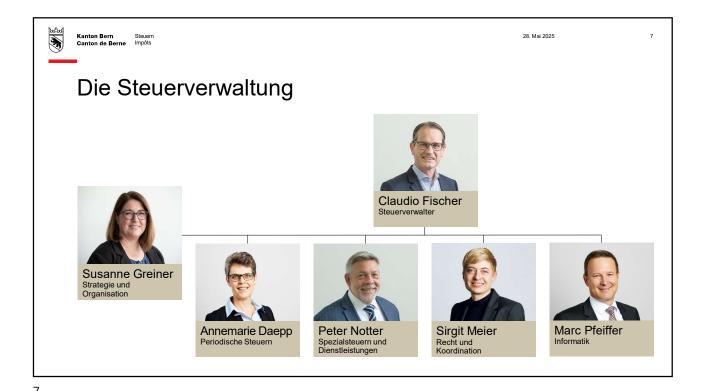


- 900 Mitarbeitende (750 FTE)
- 20 Berufsbilder
- -2 Sprachen

-5 Standorte

- -720'000 Kunden
- 4,62 Millionen Rechnungen
- 11 Milliarden «Umsatz»

6



Die Steuerverwaltung

Unsere Vision

Einfach. Steuern.

Menschlich. Kompetent. Effizient.

Das heisst für uns:
Steuerpflichten zu erfüllen ist so einfach wie nie zuvor.

8





10



28. Mai 2025

ii 2025 1:

Steuerrecht aus Sicht Verwaltung

Unterschiede:

Massenverfahren vs. persönliche Betreuung

Gleichbehandlung vs. Einzelinteressen

- Steuerertrag maximieren vs. Steuerlast minimieren

Einfache Gesetze vs. Einzelfallregelung
Zeitliche Flexibilität vs. Fristgebundenheit

Allgemeinkosten vs. Individualkosten

11



28. Mai 2025

Verhaltenskodex

- Zusammenarbeit geht besser mit:
 - Respektvollem Umgang
 - Offenem und sachbezogenem Austausch zwischen den beteiligten Parteien
- Verhaltenskodex von ESTV, Kantonen, ExpertSuisse und Universität SG
- Richtet sich an professionell im Steuerbereich t\u00e4tige Personen (Mitarbeitende Steuerverwaltung, Steuervertreter und Unternehmen)

http://www.iff.unisg.ch/projects/verhaltenskodex



12



Verhaltenskodex

SV-Mitarbeitende gegenüber Dritten

- sichern die Transparenz der Verwaltungspraxis
- leben Fairness, Respekt und Vertrauen
- vermeiden Formalismus und handhaben Fristen vernünftig

Dritte gegenüber SV-Mitarbeitenden

- trennen Menschen und Sachfragen voneinander
- stellen nicht Positionen, sondern Interessen in den Mittelpunkt.
- Üben keinen ungebührenden Druck aus
- Beachten Regeln zu Form, Antrag, Sachverhalt und Begründung

13



14



15



16



28. Mai 2025

Um das geht es

- Komplexe Sachverhalte (z.B. Umstrukturierungen, Sitzverlegungen, Nachfolgeplanungen etc.) können massive Steuerfolgen haben
- Die steuerpflichtigen Personen k\u00f6nnen die Steuerverwaltung um eine verbindliche Auskunft (Steuerruling) ersuchen
 - Ziel ist es, die mit der steuerlichen Behandlung verbundenen finanziellen Folgen abschätzen zu können
- Bei einer Rulinganfrage werden der geplante Sachverhalt und die steuerliche Beurteilung genau umschrieben
- Hält sich die steuerpflichtige Person bei der anschliessenden Umsetzung an die Sachverhaltsschilderung, ist die Steuerverwaltung an ihre steuerliche Beurteilung gebunden
- Die steuerpflichtige Person wird in ihrem Vertrauen auf die Auskunft geschützt

17



Kanton Bern Steuern Canton de Berne Impôts

Arten von Steuerrulings

Art des «Rulings»	Zustän- dig	Gegenstand	Rechtsnatur	Bindung	Stellung EStV
Vorbescheid	KStV/EStV	Verbindliche Fest- stellung der subjek- tiven Steuerpflicht	Feststellungs- verfügung	Nach Gesetz	Bei streitiger örtlicher Zu- ständigkeit
Auskunft/ Zusage	KStV	Steuerl. Behandlung eines noch nicht ver- wirklichten Sachver- halls (berührt auch Auslegungsfragen)	Realakt (d.h. noch keine Verfügung der KStV)	Wenn unrichtig: gemäss Treu und Glauben	Bei Mitwir- kung gebun- den, sonst kann sie die Verfügung anfechten
Verstän- digung	KStV	Zulässige Einigung über verwirklichten Sachverhalt (z.B. Verkehrswert einer Liegenschaft)	Wie oben	Wie oben	Wie oben
Steuerab- kommen	Unzu- lässig	Aussergesetzliche Abmachung mit steuerpflichtiger Person	Öffentlich- rechtlicher Vertrag	Nichtig, aber Treu und Glauben	Hat in der Regel gar keine Kennt- nis hiervon

Quelle: P. Locher, Kommentar DBG, Rz 51 zur Einführung zu

18



28. Mai 2025

Formelles im Kanton Bern (1)

- Welche Behörde ist für die Erteilung von verbindlichen Voranfragen zuständig?
 - Die Veranlagungsbehörde
 - Für Kantons- und Gemeindesteuern und direkte Bundessteuern ist das im Kanton Bern die kantonale Steuerverwaltung (vgl. Art. 113 KV BE, Art. 166 StG BE, Art. 104 DBG)
- Welche Einflussmöglichkeiten haben Gemeinden und Bund?
 - Einsprache gegen die Verfügung im konkreten Fall (Art. 103 und 134 DBG, Art. 189 StG BE)

19



28. Mai 2025

Formelles im Kanton Bern (2)

- Wie sind Rulinganträge einzureichen?
 - schriftlich
- Bei wem sind Rulinganträge einzureichen?
 - zuständige Region oder Abteilung juristische Personen, Bereich
 Grundstückgewinnsteuer oder Geschäftsbereich Recht + Koordination
- Was muss in Rulinganträgen enthalten sein?
 - Identität, Sachverhalt, Beurteilung, Antrag
- Werden Gebühren erhoben?
 - Grundsätzlich keine Gebühren
- Abgrenzung von unverbindlichen Auskünften

20



28. Mai 2025

ai 2025 21

Verbindlichkeit von Rulings (1)

- Sind Rulings verbindlich?
 - Wenn der Sachverhalt entsprechend der Darstellung im Rulingantrag verwirklicht wird, ist die Auskunft für die Steuerverwaltung verbindlich
- Was ist bei Praxisänderungen?
 - Ein Ruling bleibt für bereits erfolgte Dispositionen weiterhin verbindlich. Soweit noch keine Dispositionen erfolgt sind, kann die Steuerverwaltung das Ruling schriftlich widerrufen.

21



28. Mai 2025

25

Verbindlichkeit von Rulings (2)

- Was geschieht bei falschen Rulings?
 - Wenn die steuerpflichtige Person den Sachverhalt nicht vollständig/richtig dargestellt hat, ist Ruling nicht verbindlich.
 - Bei sachlich unrichtigen Zusicherungen besteht Bindungswirkung, sofern eine vorbehaltslose und konkrete Zusicherung erfolgt ist.

22



28. Mai 2025

23

Verbindlichkeit von Rulings (3)

- Dabei gelten Grundsätze des Handelns nach Treu und Glauben:
 - konkrete Situation und Bezug auf bestimmte Personen;
 - Behörde ist für die Erteilung der betreffenden Auskunft zuständig;
 - Bürgerln konnte die falsche Auskunft nicht ohne weiteres erkennen;
 - BürgerIn hat im Vertrauen auf die Richtigkeit der Auskunft Dispositionen getroffen, die nicht einfach rückgängig gemacht werden können;
 - die gesetzliche Ordnung hat seit der Auskunfterteilung keine Änderung erfahren

(vgl. <u>BGE 2C 461/2021</u> vom 19.01.2022, E. 5 (franz.), BGE <u>131 V</u> 472, E. 5 (deutsch), BGE 9C 74/2023 vom 16.05.2023 (franz.))

23



Widerruf

- Gründe
 - Auskunft erweist sich nachträglich als falsch
 - Gesetzesänderungen
 - Praxisänderungen
- Einmalige Sachverhalte
 - Soweit noch nicht vollzogen
- Dauersachverhalte
 - Bei Gesetzesänderungen ab Inkrafttreten
 - Ansonsten mit angemessener Übergangsfrist

24



28. Mai 2025

25

Nützliche Tipps

- Keine unnötigen Beilagen (z.B. HR-Auszüge, da unter www.zefix.ch zugänglich)
- Vollmachten sind nicht nötig, solange die Steuerbehörde keine Informationen liefern muss
- Grafische Übersichten (Name, Sitz/Wohnsitz der Beteiligten) sind hilfreich
- Ausschweifende Ausführungen oder das Zitieren ganzer Bundesgerichtsentscheide vermeiden
- Kopie des Schreibens (zwecks Unterschrift)
- Adressiertes und evtl. vorfrankiertes Rückantwortcouvert kann die Antwort beschleunigen
- Vgl. http://www.iff.unisg.ch/projects/verhaltenskodex
- Vgl. Mitteilung-011-DVS 2019-d vom 29.April 2019

25



Kanton Bern Steuem Canton de Berne Impôts

Rulings im Kanton Bern (1)

 Die Steuerverwaltung des Kantons Bern hat 2024 rund 550 Rulings unterzeichnet

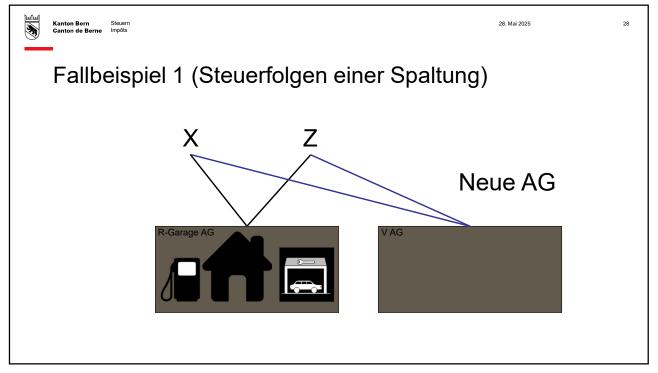
- Häufigste Themen:
 - Nationale Umstrukturierungen
 - Nachfolgeregelungen
 - Mit grossem Abstand: Internationale Umstrukturierungen, Grundstücke, Verrechnungspreise, Mitarbeiterbeteiligungen und Steuerausscheidungen



26



27



28



28. Mai 2025

Fallbeispiel 1

Fragen:

- Was ist der Gegenstand des «Rulings»?
- Welche Art von «Ruling» liegt vor?
- Ist die Steuerverwaltung auch an eine falsche Beurteilung gebunden?

29

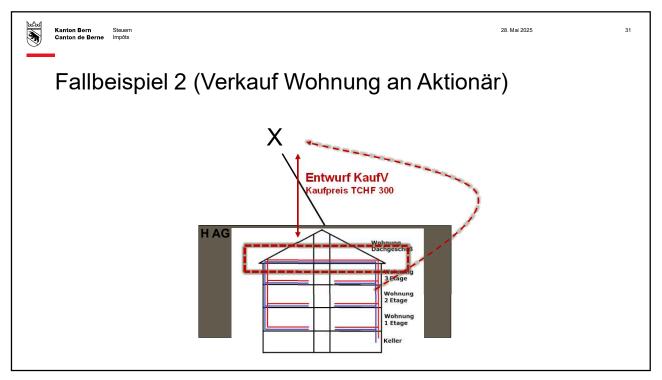


Fallbeispiel 1

Antworten:

- Gegenstand der Anfrage ist die gewinnsteuerliche Behandlung eines geplanten, noch nicht verwirklichten Sachverhalts (Spaltung AG).
- Die Steuerverwaltung gibt eine Auskunft bzw. Zusage zu den gewinnsteuerlichen Folgen bei der künftigen Veranlagung, wenn sich der Sachverhalt wie geschildert verwirklicht. Mit «Steuerruling» meinen Fachleute in aller Regel einen solchen Vorgang. Wir könnten auch vom Steuerruling i.e.S. sprechen. Es handelt sich rechtlich übrigens um einen Realakt der Steuerverwaltung, der nicht mit einem Rechtsmittel angefochten werden kann.
- Dies beurteilt sich nach Treu und Glauben, gem. BV 9.

30



31



Fallbeispiel 2

Fragen:

- Was ist der Gegenstand des "Rulings"?
- Welche Art von "Ruling" liegt vor?
- Sind die Steuerverwaltung bzw. die steuerpflichtige Person an das «Ruling» gebunden?

32



Fallbeispiel 2

Antworten

- Gegenstand der Anfrage der H AG ist die steuerliche Bewertung des Kaufobjekts (Liegenschaft im Stockwerkeigentum).
- Die Steuerverwaltung und die H AG bzw. X verständigen sich über den steuerlich massgeblichen Wert des Kaufobjekts. Bei einer Verständigung einigt man sich über unsichere, nur mit unverhältnismässigem Aufwand feststellbare Sachverhaltselemente oder über Bewertungs- und Schätzungsfragen. Über Rechtsfragen hingegen ist eine Verständigung nur in engen Grenzen zulässig. Auch hier liegt ein Realakt vor, der nicht selbständig anfechtbar ist.
- Nach Treu und Glauben gemäss Art. 9 und Art. 5 Abs. 3 BV beurteilt sich, ob und wieweit die Steuerverwaltung bzw. die steuerpflichtige Person bei der Veranlagung an eine Verständigung gebunden ist.

33



34



28. Mai 2025 35

Fallbeispiel 3

Fragen:

- Was ist der Gegenstand des «Rulings»?
- Welche Art von «Ruling» liegt vor?
- Ist die Steuerverwaltung auch an eine falsche Beurteilung gebunden?

35



Fallbeispiel 3

Antworten:

- Gegenstand der Anfrage der PAG (Sitz Ausland) ist eine Feststellung betreffend die subjektive Steuerpflicht (keine Betriebsstätte in CH).
- Es könnte ein Vorbescheid vorliegen: Bei einem Vorbescheid über die subjektive Steuerpflicht handelt es sich um eine selbständig anfechtbare Feststellungsverfügung. Vorliegend ist fraglich, ob das Schreiben diese Anforderungen bereits erfüllt. Förmliche Elemente, wie eine Rechtsmittelbelehrung, können Indizien sein. Aber auch wenn nicht alle förmlichen Elemente vorhanden sind, kann eine anfechtbare Verfügung vorliegen, wenn die abschliessende und hoheitliche Beurteilung erkennbar ist.
- Es handelt sich um eine Verfügung, die Bindungswirkung ergibt sich aus dem Gesetz.

36



28. Mai 2025

Fallbeispiel 4

Sachverhalt

- Das Ehepaar X. wohnt im Kanton FR. In der Steuererklärung 2012 macht es einen Zinsabzug von CHF 45'000 für ein Darlehen geltend, das ihm von einer australischen Finanzgesellschaft gewährt wurde.
- Die Steuerverwaltung des Kantons FR verweigert den Abzug, weil es sich um ein aggressives Steuerplanungskonstrukt handle (Steuerumgehung).
- X. wehrt sich und reicht zwei Vorbescheide zu genau diesem australischen Konstrukt ein. Die beiden Vorbescheide wurden von einer «Big-4» bei der ESTV (Rechtsdienst DVS) und beim kant. Steueramt ZH eingeholt. Sie wurden dem Ehepaar X. als Teil der Finanzanlagedokumentation übergeben.
- Wie ist der Fall zu beurteilen?

37



Fallbeispiel 4

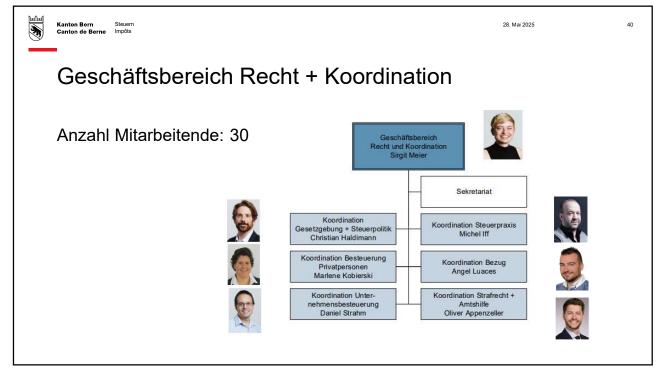
Antworten

- Bundesgerichtsentscheid 2C 565/2011 vom 26.10.2012
- Im Bereich der Staats- und Gemeindesteuern wäre einzig die betreffende kantonale Steuerbehörde zuständig gewesen, im Vorfeld über die Zulässigkeit eines gegebenenfalls problematischen Sachverhalts zu befinden. Da diese Behörde jedoch nicht angefragt wurde, ist sie nun durch die Zusagen anderer Steuerverwaltungen nicht gebunden.
- Die Aufsichtsfunktion der ESTV gemäss Art. 102 Abs. 2 DBG betrifft nur die direkte Bundessteuer. Im Bereich der Kantonssteuer kann eine Stellungnahme der ESTV selbst unter dem Gesichtspunkt des Grundsatzes von Treu und Glauben nicht verbindlich sein (vgl. BGer 2C_529/2014 vom 25.8.2015 (E. 4)).

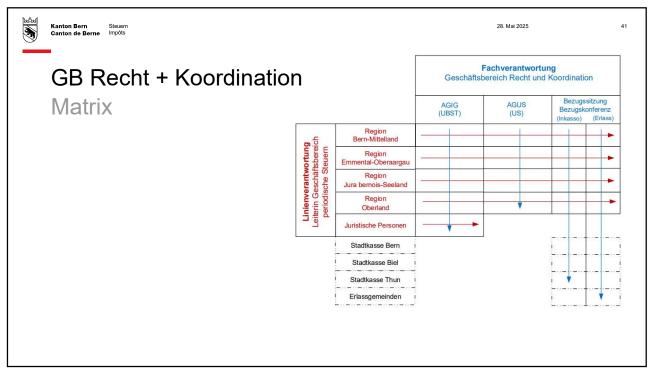
38



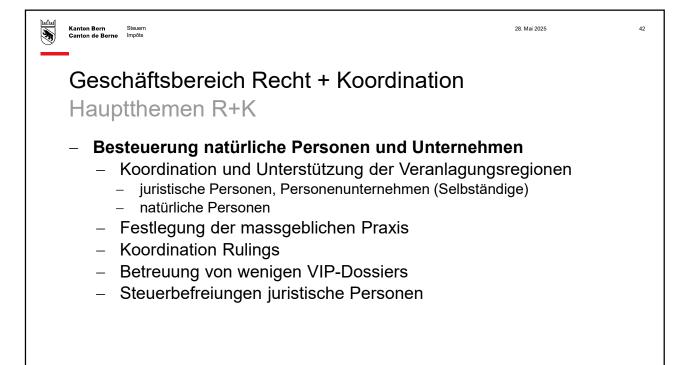
39



40



41



42



28. Mai 2025

fai 2025 43

Geschäftsbereich Recht + Koordination

Hauptthemen R+K

- Bezug (Inkasso)

- Koordination und Unterstützung der Inkassostellen der Steuerverwaltung und Gemeinden
- Unterstützung und Verantwortung bei Zwangsvollstreckungsmassnahmen und SchKG-Verfahren
- Beziehen der übrigen Einnahmen des Kantons

43



28. Mai 2025

Geschäftsbereich Recht + Koordination

Hauptthemen R+K

Gesetzgebung und Steuerpolitik

- Revision Steuergesetz → Unterstützung Gesetzgebungsprozess
- Koordination und Publikation der Fachinformationen
- Medienanfragen / Anfragen von Politik

Strafrecht und Amtshilfe

- Durchführung von Steuerstrafverfahren
- Praxisfestlegung zu Fragen des Steuerstrafrechts
- Amtshilfeverfahren

44



28. Mai 2025

Warum als Jurist:in zur Steuerverwaltung?

Rechtsdienst

- Breites und abwechslungsreiches Tätigkeitsfeld (periodische Steuern, Grundstückgewinn- und Erbschaftssteuern, Nachsteuern, Quellensteuern usw.)
- Von Verfügung bis Bundesgericht
- Am Puls der Gesetzgebung
- Gute Möglichkeiten zur Weiterbildung / Entwicklungspotential
- Viel Kontakt mit Kunden / anderen Behörden usw.
- «Bilinguisme»



45



Warum als Jurist:in zur Steuerverwaltung?

Vorteile im Arbeitsalltag

- Selbständiges Arbeiten mit Austausch im Team
 - mit viel Fachwissen
 - Interdisziplinäres, gut durchmischtes Team
 - Arbeiten nach Interessensgebieten
- Anwaltliche T\u00e4tigkeit f\u00fcr die Steuerverwaltung
 - Z.B. Klageverfahren nach SchKG
 - Andere Verwaltungsverfahren für steuerfremde Forderungen

46



28. Mai 2025

Mai 2025 47

Warum als Jurist:in zur Steuerverwaltung?

Ein Anwaltspraktikum bei der Steuerverwaltung

- Steuerrecht ist Bestandteil der Anwaltsprüfung «learning by doing»
- Verwaltungspraktikum
 - Praktische Ausbildung: 18 Monate (Art. 5 ANP), davon mind. 9 Monate Anwalts- und 3 Monate Gerichtspraktikum; Übrige 6 Monate nach freier Wahl (Verwaltungspraktikum)
- Einblick in den Verwaltungsapparat
- Viele Berührungspunkte mit anderen Rechtsgebieten
- Verwaltungsjustizverfahren

47



28. Mai 2025

Warum als Jurist:in zur Steuerverwaltung?

Ein Anwaltspraktikum bei der Steuerverwaltung

- Individuelle Betreuung
- Mehrere Praktikanten unterstützen sich gegenseitig
- Kaum protokollieren
- Wissensvorteil für das persönliche Leben (eigene Steuererklärung)
- Arbeitsbedingungen
 - Üblicher Lohn nach kantonalen Richtlinien
 - Homeoffice / Flexible Arbeitszeiten
 - Vorkenntnisse nicht zwingend erforderlich

48



28. Mai 2025

2025 49

Kontakt

Claudio Fischer claudio.fischer@be.ch in LinkedIn:



Anna Burgener

<u>anna.burgener@be.ch</u> +41 31 633 31 96

Kontakt für Praktikumsstellen:

Geschäftsbereich Recht und Koordination Anna Burgener / Yves Gattinoni

Jobs Kanton Bern: Praktikum für Anwaltskandidatinnen und -kandidaten

49